

Mestská časť Bratislava - Vajnory



Materiál na rokovanie Miestneho zastupiteľstva
Mestskej časti Bratislava - Vajnory
dňa 21. decembra 2022

K bodu: 18

Návrh na vyplatenie náhrady platu starostovi mestskej časti Bratislava - Vajnory za nevyčerpanú dovolenku

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia MZ
2. Návrh uznesenia MR
3. Dôvodová správa

Predkladateľ:

Ing. Michal Vlček
starosta

Zodpovedný:

Ing. Tomáš Kulka
vedúci ekonomického oddelenia

Spracovateľ:

Ing. Tomáš Kulka
vedúci ekonomického oddelenia

NÁVRH UZNESENIA MIESTNEHO ZASTUPITEĽSTVA

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Vajnory po prerokovaní

s c h v a ľ u j e

na základe ustanovenia § 2 ods. 2 zákona č. 253/1994 Z. z. o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov miest v znení neskorších predpisov, pri skončení funkčného obdobia, vyplatenie náhrady platu starostovi mestskej časti Bratislava -Vajnory za nevyčerpanú dovolenku v rozsahu 34 dní.

NÁVRH UZNESENIA MIESTNEJ RADY

Miestna rada mestskej časti Bratislava – Vajnory po prerokovaní

o d p o r ú ě a

miestnemu zastupiteľstvu prerokovať Návrh na vyplatenie náhrady platu starostovi mestskej časti Bratislava - Vajnory za nevyčerpanú dovolenku

Dôvodová správa

V zmysle ustanovenia § 2 ods. 2 zákona č. 253/1994 Z. z. o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov miest v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) starostovi počas výkonu funkcie patrí dovolenka v rozsahu podľa osobitného predpisu alebo v rozsahu podľa kolektívnej zmluvy, ktorá je záväzná pre mestskú časť ako zamestnávateľ.

Náhradu platu za nevyčerpanú dovolenku možno starostovi poskytnúť len za kumulatívneho (súčasného) splnenia nasledovných podmienok:

1. vznikol nárok na dovolenku,
2. nemohol vyčerpať dovolenku ani do konca budúceho kalendárneho roku a
3. ako tom rozhodlo obecné (miestne) zastupiteľstvo.

Zákon vyžaduje splnenie všetkých vyššie uvedených podmienok súčasne, absencia jednej z nich by mala za následok nemožnosť preplatenia dovolenky.

Pre možnosť preplatenia nevyčerpanej dovolenky starostu sa vyžaduje teda aj rozhodnutie zastupiteľstva, ktoré sa prijíma formou uznesenia, ktoré musí byť schválené nadpolovičnou väčšinou poslancov prítomných na zasadnutí miestneho zastupiteľstva podľa § 12 ods. 7 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

V súvislosti s ukončením funkčného obdobia 2018 — 2022 v zmysle ustanovenia § 2 ods. 2 zákona č. 253/1994 Z. z. o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov miest, v znení neskorších predpisov je možné starostovi mestskej časti Bratislava - Vajnory preplatiť nevyčerpanú dovolenku ku koncu funkčného obdobia. Na vyčerpanie ostáva 34 dní. Starosta mestskej časti nevyčerpal dovolenku z dôvodu plnenie nevyhnutných povinností pri zvládaní mimoriadnych udalostí, ktoré nastali počas uplynulého volebného obdobia a vyžadovali si osobnú prítomnosť starostu, ako predstaviteľa obce a najvyššieho výkonného orgánu obce.

Návrh na vyplatenie náhrady platu za nevyčerpanú dovolenku je predložený z dôvodu, že si ju starosta mestskej časti nemohol vyčerpať do konca budúceho kalendárneho roka, teda roka 2023, vzhľadom na to, že funkcia starostu, z ktorej mu vyplýval právny nárok na čerpanie dovolenky, mu zanikla v roku 2022. Nevyčerpaná dovolenka za skončené funkčné obdobie či už nezvoleného alebo opätovne zvoleného starostu neprechádza do ďalšieho funkčného obdobia. Skutočnosť, že starosta bol opätovne zvolený do funkcie a následne zložil sľub, nemá žiaden právny význam ohľadne existencie tej objektívnej právnej skutočnosti. Že pôvodná funkcia starostu mu uplynutím funkčného obdobia zanikla a teda má nárok na vyplatenie náhrady platu za nevyčerpanú dovolenku. Rovnaký záver je konštatovaný v odôvodnení uznesenia Najvyššieho súdu SR sp. zn. 4Usam/1/2020 zo dňa 4. mája 2021: „V zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení funkčné obdobie starostu sa skončí zložením sľubu novozvoleného starostu. Týmto okamihom začína plynúť funkčné obdobie novozvolenému starostovi, v ktorom disponuje všetkými právami a povinnosťami, ktoré mu vyplývajú z funkcie starostu. Kasačný súd je toho názoru, že uvedené platí aj v prípade znovuzvolenia toho istého starostu, pretože ide o dve samostatné po sebe nasledujúce funkčné obdobia, kedy jedno funkčné obdobie končí okamihom zloženia nového sľubu. Ak je starosta opätovne zvolený do funkcie, jeho predchádzajúce funkčné obdobie musí byť vysporiadané i z hľadiska dovolenky, v súlade s § 2 ods. 2 zákona č. 253/1994 Z.z. ako keby došlo k personálnej výmene vo funkcii starostu. U takéhoto „staronového“ starostu hoci ide

z časového pohľadu síce o plynutie až „splynutie“ a prekrytie dvoch oddelených po sebe nasledujúcich funkčných období, avšak, ak skoršie funkčné obdobie starostu ex lege končí, končia tým aj všetky zákonné nároky, ktoré je potrebné zákonným spôsobom usporiadať a zároveň začína sa nové funkčné obdobie s novými zákonnými nárokmi. Preto jeho dovolenka neprechádza do ďalšieho funkčného obdobia jeho funkcie, ale jej nevyčerpaný zostatok sa prepláti. Zákonnou podmienkou je, že o tom rozhodne obecné zastupiteľstvo, a to sa stalo. Výška platu starostu sa odvíja od priemernej mesačnej mzdy zamestnanca v národnom hospodárstve vyčíslenej na základe údajov Štatistického úradu Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok. Z uvedeného vyplýva, že výška platu starostu, a teda aj prípadnej náhrady za nevyčerpanú dovolenku, je rozdielna v jednotlivých funkčných obdobiach starostu. Rovnako aj rozsah dovolenky môže byť rozdielny v jednotlivých funkčných obdobiach. Je teda potrebné konštatovať, že podmienky na vznik nároku na dovolenku, jej výmeru a výšku náhrady pri jej čerpaní sa spravujú podmienkami, ktoré sú dané v konkrétnom funkčnom období starostu. Pokiaľ podľa Zákonníka práce je možné za nevyčerpanú dovolenku poskytnúť náhradu vždy, pokiaľ sa dovolenka nemohla vyčerpať z dôvodu skončenia pracovného pomeru, potom je potrebné takýto istý princíp primerane analógiou legis použiť aj pri starostoch pri skončení ich funkčného obdobia. V danom prípade pôvodnému starostovi žalovaného H. O. funkcia starostu zanikla uplynutím funkčného obdobia, čo je prípad, ktorý je možné analogicky subsumovať pod pojem skončenia pracovného pomeru. V takom prípade je logicky daná nemožnosť si dovolenku vyčerpať do konca nasledujúceho kalendárneho roka, ako to vyžaduje ust. § 2 ods. 2 druhá veta zákona č. 233/1994 Z.z. Tá skutočnosť, že H. O. bol opätovne zvolený do funkcie starostu a následne zložil sľub, nemá žiaden právny význam ohľadne existencie tej objektívnej právnej skutočnosti, že pôvodná funkcia starostu mu uplynutím funkčného obdobia zanikla. Nejde teda o predĺženie alebo obnovenie pôvodnej funkcie, ale o zánik pôvodnej funkcie a vznik novej.“

Podľa § 13 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, predstaviteľom obce a najvyšším výkonným orgánom obce je starosta. Funkcia starostu je verejná funkcia. Funkčné obdobie starostu sa skončí zložením sľubu novozvoleného starostu. Spôsob voľby starostu upravuje osobitný zákon.

Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 253/1994 Z.z. starostovi počas výkonu funkcie patrí dovolenka v rozsahu podľa osobitného predpisu (Zákonník práce) alebo v rozsahu podľa kolektívnej zmluvy, ktorá je záväzná pre obec ako zamestnávateľa, na jej účely sa primerane použije osobitný predpis (Zákonník práce). Náhradu platu za nevyčerpanú dovolenku možno starostovi poskytnúť, len ak nemohol vyčerpať dovolenku ani do konca budúceho kalendárneho roku a ak o tom rozhodlo obecné zastupiteľstvo.

Podľa § 116 ods. 3 Zákonníka práce, za nevyčerpané štyri týždne základnej výmery dovolenky nemôže byť zamestnancovi vyplatená náhrada mzdy, s výnimkou, ak si túto dovolenku nemohol vyčerpať z dôvodu skončenia pracovného pomeru.